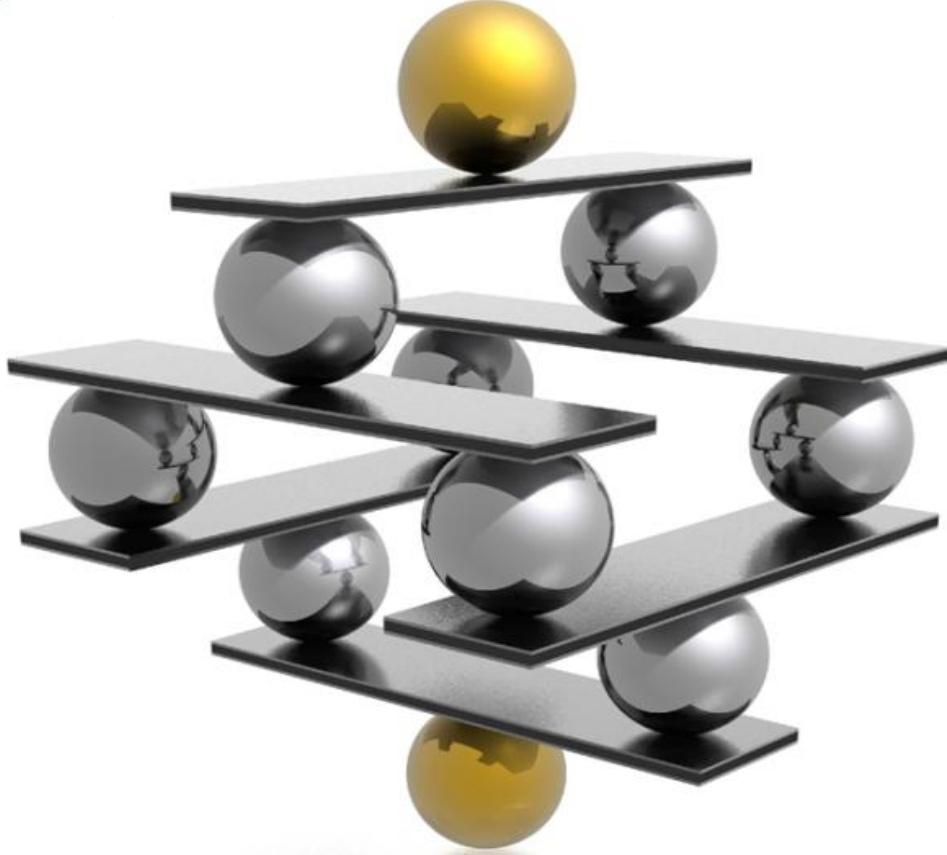




T.C. BAŞBAKANLIK  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı



# Deprem Dairesi Strateji Planı 2011-2014

## SUNUŞ

*Doğal afetlerden özellikle de depremden çok fazla etkilenen ve yüksek derecede risk taşıyan bir coğrafyada yaşamaktayız. Bu durum, deprem ile yaşamayı öğrenmemizi ve depremin sonuçlarına karşı tedbir almamızı gerektirmektedir. Günümüz teknolojisiyle, depremi önceden kestirmek olanaksızdır. Ancak deprem zararlarını azaltmak mümkündür. Ülkemizde deprem ile ilgili birçok kurum görev yapmaktadır. Ancak kanunla yetkisi ve sorumluluğu belirlenmiş, tek kamu kurumu Deprem Dairesi Başkanlığıdır. Başkanlığımız, deprem araştırmaları alanında sistematik ve sürekli daha iyiye giden çalışmaları hayata geçirmek için bu stratejik planı hazırlamıştır.*

*İleriye yönelik olumlu adımlar atabilmenin temel koşulu, atılacak adımın önceden saptanması ve gereklerinin hazırlanmasıdır. Hizmet yarışına bir enstitü olarak başlayan Deprem Dairesi Başkanlığı, 1969 yılından günümüze kadar belirlenen plan ve programlar çerçevesinde ulusal sismik ağlar, deprem yapı yönetmelikleri, deprem haritaları gibi ülkemizin sayılı büyük projelerine imza atmıştır. Deprem Dairesi Başkanlığı Stratejik Planlama çalışmalarını, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun öngördüğü şekilde, işbirliği, işbölümü ve süreklilik esasları çerçevesinde yürütmüş, konunun önemi Başkanlığımızın en üst kademesinden başlayarak tüm çalışanlarımızca benimsenmiştir. Bu durum kurumsal kimliğe sahip çıkılacağına en önemli göstergesidir. Stratejik planımız bir yandan deprem araştırmalarında etkinliğimizi artırırken, diğer yandan kurumsal varoluşumuzun ve kimliğimizin gelişimine ve güçlendirilmesine destek olacaktır.*

*Strateji planımızın hazırlanmasında emeği geçen; başta strateji planlama yürütme ekibimiz olmak üzere Deprem Dairesi Başkanlığımızın tüm elemanlarına ve paydaşlarımıza teşekkür eder, planımızın başarı ile uygulanmasını ve ülkemize hayırlı olmasını temenni ederim. Saygılarımla.*

**Dr. Murat NURLU**  
**Deprem Dairesi Başkanı**

## 1. STRATEJİK PLANLAMA HAKKINDA

Kamu idarelerinin faaliyetlerini daha koordineli ve programlı yapmalarında sistematik yol ve yöntemlerin kullanılması oldukça önem taşımaktadır. Bu nedenle Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından hazırlanan “Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik” uyarınca kamu birimleri belirli dönemler için Stratejik Planları hazırlamakla yükümlü kılınmıştır.

10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununda yer alan stratejik planlamaya ilişkin hükümler 01.01.2005 tarihinde yürürlüğe girmiş olup, 5018 sayılı Kanunda stratejik plan, “kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren plan” olarak tanımlanmaktadır. Kanunda, kamu idarelerine kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve uygulamanın izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlama görevi verilmiştir.

17 Aralık 2009 tarihinde yapılan düzenleme ile ülkemiz, afet yönetim stratejisinde önemli bir değişikliğe gidilmiş, Bayındırlık ve İskan Bakanlığına bağlı Afet İşleri Genel Müdürlüğü, İçişleri Bakanlığına bağlı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü ve Başbakanlığa bağlı Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü tek bir çatı altında toplanarak Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kurulmuştur. Başkanlık altında faaliyet gösteren Daire Başkanlıklarından birisi de Deprem Daire Başkanlığı olup, ülkemizde deprem konularında yapılacak çalışmalara, planlamalara yol göstermek ve Başkanlığın stratejik hedeflerine katkı sağlamak üzere bu strateji dokümanı hazırlanmıştır.

## 2. STRATEJİK PLANLAMA YOL HARİTASI

Daire Başkanlığının Strateji belgesinin hazırlanılması görevi Deprem Risk Yönetimi çalışma grubunun koordinasyonuna verilmiştir. Bu amaçla Çalışma Grubu bünyesinde “Stratejik Planlama Yürütme Ekibi” (SPYE) olarak adlandırılan bir ekip kurulmuştur. Bu ekip DPT tarafından hazırlanan Haziran 2006 tarihli “Kamu İdareleri İçin Stratejik Plan Hazırlama Kılavuzunu” inceleyerek çalışmalarına başlamıştır. Bazı kamu kurum ve kuruluşlarına ait strateji belgeleri incelenerek izlenen yöntemler konusunda bilgi sahibi olunmuştur.

Daire Başkanlığı Strateji Belgesinin altlığını oluşturmak üzere her çalışma grubundan bilgi ve belge talebinde bulunulmuş, gelen görüş ve bilgiler dahilinde SPYE tarafından plan hazırlanmıştır.

### 3. GİRİŞ

Ülkemiz topraklarının büyük bir kısmı aktif deprem kuşağı içerisinde yer almakta olup tarihsel dönemlerden günümüze kadar sayısız hasar yapıcı deprem yaşamıştır. Ülkemiz değişik dönemlerde tüm kurum ve kuruluşlarıyla deprem zararlarının azaltılmasına yönelik önemli çalışmalar yapmıştır. Bu noktada 1999 yılında yaşanan Marmara ve Düzce depremleri ülkede deprem zararlarının azaltılmasına yönelik radikal kararlarının alınması ve deprem çalışmalarına ağırlık verilmesi noktasında önemli bir dönüm noktası olmuştur. Bu gelişmelerin yanı sıra günümüzde deprem zararlarının azaltılması noktasında yapılan faaliyetlerin koordineli ve planlı bir şekilde yerine getirilmesi noktasında sıkıntılar bulunmaktadır.

Ülkemizde deprem kaynaklı zararların en aza indirgenmesi noktasında; stratejik planlama yaklaşımı ile geleceği planlayarak yapılacak yatırımlar ve çalışmalar kaynakların etkin bir şekilde kullanımıyla beraber soruna tek bir elden ve gerçekçi çözümlerinin getirilmesine katkı sağlayacaktır. Kurumların kısa, orta ve uzun vadeye dayalı planlamalar yaparak, neredeyiz, ne yapmalıyız nereye, ne şekilde ulaşabiliriz sorularına cevap aramak yoluyla plan ve politikalarını oluşturmaları, kapasitelerini artırmaları stratejik planlamayı önemli bir enstrüman olarak ortaya çıkartmaktadır.

Bu yaklaşımın yanı sıra 5902 sayılı yasa ile kurulan Deprem Danışma Kurulu da “Ulusal Deprem Strateji” hazırlıkları içerisinde yer almaktadır. Bu kurul tarafından hazırlanacak olan ulusal ölçekteki doküman da deprem zararlarının en aza indirgenmesi amacıyla yapılan önemli çalışmalardandır.

Deprem Daire Başkanlığı Stratejik Planında, Daire Başkanlığının misyon ve vizyonu ortaya konulmuş, mevcut durum hakkında bilgi verilmiştir.

## 4. KURUM TANITIMI

### 4.1 Tarihçe

15 Mayıs 1959 günü kabul edilen 7269 sayılı yasanın 5. maddesi “afetlerden vatandaş hayatının ve milli servetinin korunması amacıyla gerekli tedbirleri araştırmak, ilgili bakanlık ve kuruluşlarla işbirliği yaparak öğretim ve yayınlarda bulunmak, afetlerin neticelerini tahlil ederek umumun faydalanmasına sunmak” üzere İmar ve İskan Bakanlığına bağlı ve hükmi şahsiyete haiz Enstitü veya kurumlar kurulabileceğini belirtmektedir. Bu kapsamda önce 1964 yılında Afet İşleri Reisliği kurulmuş, 1965 yılında da ise Afet İşleri Genel Müdürlüğü'ne dönüşmüştür. Doğal afetlerin ve depremlerin ülke hayatında taşıdığı önemin bilinciyle, Deprem Araştırma Enstitüsü, İmar ve İskan Bakanlığı Afet İşleri Genel Müdürlüğüne bağlı küçük bir ünite olarak 1969 yılında kurulmuştur. Bu küçük ünite “araştırma ve öğretim yapma, doğrudan Bakanlığa bağlı olma” koşullarına uymadığından, 28.10.1970 tarihinde doğrudan Bakanlığa bağlı “Afetler Araştırma Enstitüsü Genel Direktörlüğü”ne dönüştürülmüştür.

Bir süre sonra su baskınlarının yasal olarak DSİ tarafından inceleneceği hususu ve heyelan, kaya düşmesi gibi afetlerin yerel boyutlarda olması nedeniyle, bu afetler enstitünün çalışma alanı dışına çıkarılmış ve 8 Temmuz 1971 tarihinde, Bakanlık katına doğrudan bağlı “Deprem Araştırma Enstitüsü” kurulmuştur.

1983 yılında Yapı Malzemeleri Genel Müdürlüğü ile birleştirilerek Yapı Malzemeleri ve Deprem Araştırma Genel Müdürlüğü adını almıştır.

13 Aralık 1983 gün ve 180 sayılı KHK ile Bayındırlık Bakanlığı ile İmar ve İskan Bakanlığı, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı olarak birleştirilmiş ve anılan Genel Müdürlük bu bakanlığa bağlanmıştır.

Daha sonra 8 Haziran 1984 gün ve 209 sayılı KHK ile Deprem Araştırma Dairesi, Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğüne (TAU) bağlanmıştır.

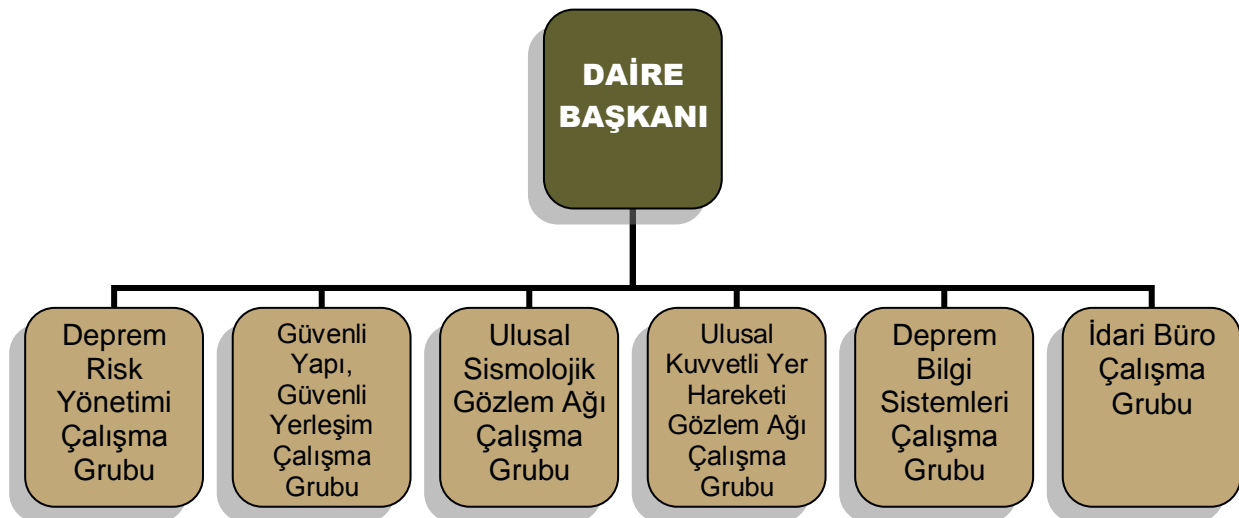
Deprem Araştırma Dairesi 18.10.1988 gün ve 20957 sayılı Bayındırlık ve İskan Bakanlığı oluru ile TAU Genel Müdürlüğünden ayrılarak Afet İşleri Genel Müdürlüğüne bağlanmıştır.

Deprem Araştırma Dairesi, 17 Aralık 2009 tarihinden itibaren, 5902 sayılı yasa ile kurulan Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının bünyesindeki altı daire başkanlığından birisi olarak hizmet vermektedir.

#### 4.2. Organizasyon Yapısı

17 Aralık 2009 tarihinde Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının faaliyete başlaması ile Deprem Dairesi Başkanlığı da çalışmalarına başlamıştır. Başkanlık Makamınının 23.07.2010 tarihinde yürürlüğe giren düzenleme ile Deprem Daire Başkanlığının organizasyon yapısını oluşturan altı çalışma grubu belirlenmiştir. Buna göre Deprem Daire Başkanlığı bünyesinde faaliyet gösteren çalışma grupları şunlardır;

- ❖ Ulusal Sismolojik Gözlem Ağı Çalışma Grubu,
- ❖ Ulusal Kuvvetli Yer Hareketi Gözlem Ağı Çalışma Grubu,
- ❖ Deprem Risk Yönetimi Çalışma Grubu,
- ❖ Güvenli Yapı, Güvenli Yerleşim Çalışma Grubu,
- ❖ Deprem Bilgi Sistemleri Çalışma Grubu,
- ❖ İdari Büro Çalışma Grubu



Şekil 1. Deprem Dairesi Başkanlığı Teşkilat Şeması.

Deprem Daire Başkanlığında 2010 Ağustos ayı itibarıyla 29 teknik personel, 6 idari personel olmak üzere toplamda 35 personel ile hizmet vermektedir. Teknik kadroda görev yapan personelin eğitim ve mesleki formasyonlarına göre dağılımları Tablo 1 de verilmektedir.

Tablo 1. Deprem Dairesi Başkanlığı Personel Dağılımı.

| Mesleki Formasyon  | Lisans | Yüksek Lisans | Doktora | TOPLAM |
|--------------------|--------|---------------|---------|--------|
| Jeoloji Mühendisi  | 3      | 7             | 1       | 11     |
| Jeofizik Mühendisi | 4      | 9             | -       | 13     |
| İnşaat Mühendisi   | -      | 1             | 2       | 3      |
| Teknisyen          | 2      | -             | -       | 2      |

#### 4.3. Yasal Mevzuat Analizi

7

Yasal yükümlülükler açısından bakıldığında Daire Başkanlığımız tarafından üretilen hizmetlerin kapsamı aşağıdaki gibi sıralanmıştır;

- Zayıf ve kuvvetli yer hareketi gözlem ağını uluslararası standartlarda kurmak, işletmek ve ülke ihtiyacına cevap verecek şekilde yaygınlaştırmak,
- Gerçek zamanlı ve sürekli zayıf ve kuvvetli yer hareketini kaydetmek,
- Deprem gözlem ağlarından elde edilen hız ve ivme değerlerini ve buna bağlı diğer deprem parametrelerini hesaplayarak, ilgili kuruluşları kısa sürede bilgilendirmek,
- Deprem anında acil müdahale amaçlı olarak depremin merkez üssünden çeşitli uzaklıklarda oluşabilecek ön hasar tahmini yaparak, kriz yönetim merkezini bilgilendirmek,
- Deprem bölgesinden anında alınan hız ve kuvvetli yer hareketi kayıtlarının otomatik olarak değerlendirilmesi ile deprem şiddet dağılımlarını gösteren “Eş şiddet Haritası” oluşturmak,

- Depremler sırasında alınan kuvvetli yer hareketi verileriyle yer ivmesinin, tektonik ve jeolojik yapı ile mesafenin bir fonksiyonu olarak azalım ilişkilerini geliştirmek,
- Depreme dayanıklı yapı tekniklerinin geliştirilmesi, deprem bölgeleri haritasının hazırlanması, illerin deprem tehlike ve risk çalışmaları, deprem master planları ve deprem senaryoları için kaynak oluşturmak,
- Kentsel ölçekte yerel ve yoğun ağlar kurarak, bölgesel ve kentsel ölçekte deprem-yer-yapı ilişkisini belirleyecek güvenli yapı için güvenli yerleşim alanları belirlemek,
- Deprem zararlarının azaltılması çalışmalarına yönelik araştırmalar yapmak, deprem ve etkilerini incelemek, elde edilen sonuçlara göre Türkiye'nin deprem durumunu gösteren haritaları, deprem raporları hazırlamak ve geliştirmek, afet uygulaması hizmetleri konularında ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile işbirliği ve koordinasyon sağlamak,
- Ülkemizde meydana gelen depremlere ait hız ve ivme kayıtlarını derlemek, kayıt arşivi oluşturmak ve bu arşivi sürekli güncelleyerek, ulusal ve uluslararası tüm araştırmacıların ve bilim dünyasının hizmetine Internet (<http://www.deprem.gov.tr>) aracılığıyla sunmak,
- Depreme dayanıklı yapı tasarım ve yapım ilkelerinin verildiği, mevcut yapıların değerlendirilip güçlendirme tekniklerinin yer aldığı Depreme Dayanıklı Yapı Yönetmeliklerinin çıkarılması ve yayınlanması çalışmalarını yürütmek,
- Deprem eğitimleri, uluslararası ilişkiler, deprem erken uyarı ve ön hasar tahmin sistemleri, deprem parametrelerinin belirlemektir.

Daire Başkanlığımız tarafından yukarıda sunulan hizmetlerin nitelik ve niceliğine ilişkin olarak, **5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununda** yer alan şu maddelere atfen faaliyetlerini yürütmektedir.

Madde 5;

“(1) Depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla Başkanın başkanlığında, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Temsilcisi, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma

Enstitüsü Müdürü, Maden Tetkik ve Arama Enstitüsü Genel Müdürü, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı, deprem konusunda çalışmaları bulunan ve Yükseköğretim Kurulu tarafından bildirilecek en az on üniversite öğretim üyesi arasından Başkan tarafından belirlenecek beş üye ile akredite edilmiş ilgili sivil toplum kuruluşlarından Başkan tarafından belirlenecek üç üyeden oluşan Deprem Danışma Kurulu kurulmuştur.”

“(2) Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde, Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.”

“(3) Diğer afet türlerine yönelik olarak da Bakanlar Kurulu kararı ile afet danışma kurulları kurulabilir.”

Madde 12;

“a) Depreme hazırlık, müdahale, deprem risk yönetimi,

b) Depremde zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerinin yürütülmesi hükümlerini sağlamak için gereken verileri sağlamak ve sağlanmasına yardımcı olmaktadır.”

Daire başkanlığımızın diğer kamu ve özel sektör kuruluşları ile ilişkilerini düzenleyen hükümler, 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 8. ve 12. Maddelerinin (a) ve (b) bentlerinde yer alan konularda çalışan kamu kurum ve kuruluşları ve üniversiteler ile işbirliği içerisinde bulunarak, ilgili hizmetlerin yürütülmesinde Başkanlığın diğer birimlerine danışmanlık yapmaktadır.

**7269 sayılı Kanuna göre (Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun)** Daire Başkanlığımızın görev ve sorumluluk alanları şu şekilde tanımlanmıştır;

Madde 5;

“Birinci maddede yazılı afetlerden vatandaş hayatının ve milli servetin korunması maksadıyla lüzumlu tedbirleri araştırmak, ilgili vekalet ve müesseselerle iş birliği yaparak öğretim ve yayımlarda bulunmak, afetlerin neticelerini tahlil ederek umumun

faydalanmasına sunmak üzere İmar ve İskan Vekaletine bağlı ve hükmi şahsiyeti haiz enstitü veya kurumlar kurulabilir.”

Madde 8;

“Rasat istasyonları vuku muhtemel afetleri bu bölgelerin en büyük mülkiye amirine derhal bildirmeye mecburdurlar.

Ellerinde muhabere vasıtaları, haber ulaştırma imkanları bulunan mülki ve askeri bütün resmi makam ve müesseseler afetlerin vukuu haberini mahallin en büyük mülkiye amirine derhal bildirmekle mükelleftir.

Afetlerin vukuunu ihbar veya yardım talepleri için yapılacak telgraf, telefon, telsiz muhaberelelerini, telgraf ve telefon merkezleri, demiryolu istasyonları, askeri muhabere teşkilleri her işe tercihan parasız kabule ve muhataplarına ulaştırmaya mecburdurlar. İcabında radyo istasyonlarından da parasız istifade edilir.”

Yasal yükümlülüklerimiz; misyonumuz olan, kuvvetli ve zayıf yer hareketi gözlem sistemini uluslararası standartlarda kurmak, işletmek ve yaygınlaştırmak, depreme dayanıklı yapı teknikleri, deprem yönetmelikleri ve deprem bölgeleri haritalarının geliştirilmesi gibi temel mühendislik sismolojisi ve deprem mühendisliği araştırmalarına altlık teşkil edecek verileri sağlayarak, tüm kamu kurum ve kuruluşların, üniversitelerin, ulusal ve uluslararası araştırmacıların kullanımına sunarak deprem zararlarını azaltma çalışmalarına katkıda bulunmayı içermektedir.

Yasal yükümlülükler ile Daire Başkanlığımızın yürütmekte olduğu program ve faaliyetler arasındaki bağlantı, Ülke düzeyinde, oluşabilecek depremlere hazırlık, deprem zararlarının azaltılması, muhtemel deprem bölgelerinin tespit edilmesi ve afet önleyici tedbirlerin alınmasına yardımcı olmak, risk yönetimi konusunda çalışmalara katkı sağlamak şeklinde özetlenebilir.

## 5. KURUMUN MİSYONU

Daire Başkanlığının temel işlev, görev ve sorumlulukları çerçevesinde misyonu şu şekilde belirtilmiştir;

**Deprem tehlikesinin belirlenmesi ve riskinin azaltılması konusunda gözlem ve araştırmalar yapmak, toplumun her kesimini bilgilendirmek, ilgili kuruluşlar ile işbirliği içinde politikalar belirleyerek mevzuat çalışmalarını gerçekleştirmek, deprem tehlikesi ve risklerine ilişkin farkındalığı arttırmaya yönelik çalışmalar yapmak.**

## 6. KURUMUN VİZYONU

**Depremle ilgili çalışmalarda nitelikli, hızlı ve güvenilir hizmet sunan, toplumun depremlerden en az etkilenmesini sağlayacak çalışmaları yapan, ulusal ve uluslararası düzeyde örnek alınan belirleyici ve yönlendirici bir kurum olmak.**

## 7. TEMEL DEĞERLER

- Bilimsellik,
- Sorumluluk Bilinci,
- Alanında Önderlik,
- Katılımcılık,
- Şeffaflık,
- İşbirliği ve Koordinasyon,
- Hesap Verebilirlik,
- Paylaşıcılık,
- Kaynakları Etkin Kullanmak,
- Güvenilirlik,
- Teknolojik Gelişmelere Açıklık.

## 8. KURUMUN PAYDAŞLARI

### 8.1. İç Paydaşlar

- Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı, Daire Başkanlıkları.
- Afet ve Acil Durum İl Müdürlükleri.

### 8.2. Dış Paydaşlar

Depreme hazırlık, müdahale ve iyileştirme konularında çalışan kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kurum ve kuruluşların yanı sıra, Deprem Mühendisliği ve mühendislik sismolojisi alanında görev ve araştırma yapan üniversiteler, kamu ve özel sektör kuruluşları şeklinde sıralanabilir. Ulusal bazda, valilik ve belediyeler başta olmak üzere yerel yönetimler, kriz merkezleri, Devlet Planlama Teşkilatı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ulaştırma Bakanlığı, TÜBİTAK, Çevre ve Orman Bakanlığı, Maden ve Tetkik Arama Genel Müdürlüğü, Milli Savunma Bakanlığı ve Harita Genel Komutanlığı, hem ulusal hem de uluslararası bazda ise, sanayi, inşaat, enerji, şehircilik alanında çalışan kamu ve özel sektör kuruluşları, basın-yayın, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler ve diğer araştırma merkezleri şeklinde örneklenebilir.

Müşteriler, çalışma grubumuzun ürettiği ürün ve hizmetleri alan, kullanan veya bunlardan yararlananlar, ilgili kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, özel ve sivil toplum kuruluşları, yerli ve yabancı araştırmacılarıdır.

## 9. GZFT ANALİZİ

| GÜÇLÜ YÖNLER  | ZAYIF YÖNLER  |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ulusal ölçekte işletilen deprem gözlem ağları,</li> <li>2. Konusunda yeterli bilgi ve deneyime sahip personelin bulunması,</li> <li>3. Ulusal ölçekte konusunda uzman kamu kurumu olması,</li> <li>4. Uluslararası ölçekte tanınırlık ve işbirliği,</li> <li>5. Personelin çalışma gayretinin yüksek olması,</li> <li>6. Yüksek lisans ve doktoralı personel sayısı,</li> <li>7. Deprem bölgeleri haritası ve yönetmeliğinin hazırlanması konusunda kurumun tek yetkili olması,</li> <li>8. Paydaşların işbirliği yönündeki istekliliği.</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ülke genelinde sismik ağıın dağılım yetersizliği,</li> <li>2. Başkanlık binasının fiziksel altyapı ve donanım eksikliği ve Daire Başkanlığının Ana Hizmet binası dışında bir yerleşkede faaliyet göstermesi,</li> <li>3. Medyanın etkin bir şekilde kullanılamaması ve tanıtım eksikliği,</li> <li>4. Personel sayısının ve özlük haklarının yetersizliği,</li> </ol>   |
| FIRSATLAR   | TEHDİTLER   |
| <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kamu hiyerarşik düzenindeki konum,</li> <li>2. Sismik gözlem sistemlerindeki gelişmeler,</li> <li>3. Uluslararası bilimsel ortamda saygınlık,</li> <li>4. Ülkenin birçok özelliği nedeniyle deprem araştırmaları için sunduğu fırsatlar,</li> <li>5. Günümüze kadar yaşanmış depremlerden çıkarılan dersler,</li> <li>6. Halkın depremlere olan ilgisi ve depremlerde yaşadığı tecrübeler</li> </ol>  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Büyük bir depremin ülkemizde yaratacağı olumsuz etkiler,</li> <li>2. Ülkede sismolojik gözlemlerdeki koordinasyon eksikliği,</li> <li>3. Depremler konusunda kamuoyunda yaratılan bilgi kirliliği,</li> <li>4. Deprem Dairesinin kuruluşundaki Enstitü özelliğini kaybetmesi,</li> <li>5. Deprem gözlem sistemlerinde meydana gelebilecek büyük ölçekli teknik sorunlar,</li> <li>6. Daire Başkanlığının yer aldığı yerleşkedeki altyapı sorunları</li> </ol> |

**10 STRATEJİK AMAÇ ve HEDEFLER****STRATEJİK AMAÇLAR**

- S.A.1. Ulusal Ölçekte Zayıf ve Kuvvetli yer hareketi gözlem ağlarını geliştirmek.
- S.A.2. Ülke çapında etkin deprem risk yönetimi anlayışını geliştirerek toplumdaki farkındalığı arttırmak.
- S.A.3. Depreme dayanıklı yapılaşma ve yerleşme ile ilgili çalışmalar yapmak/yaptırmak.
- S.A.4. Ülkemizde Deprem Ön Hasar Tahmini ve Erken Uyarı Sistemini geliştirmek.

## HEDEFLER

| AMAÇ  | HEDEF  |
|---|--|
| S.A.1. Ulusal Ölçekte Zayıf ve Kuvvetli Yer Hareketi Gözlem Ağlarını Geliştirmek.                         | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ülke çapında yer hareketi gözlem istasyon sayısını arttırmak.</li> <li>2. Deprem kaynak parametrelerini ve ivme dağılımlarını en kısa sürede güvenilir bir şekilde hesaplayarak kamuoyuna ve ilgililere sunmak.</li> <li>3. Ulusal ve Uluslararası Sismoloji Merkezleri ile veri paylaşımını ve karşılıklı projeler yoluyla işbirliğini geliştirmek.</li> <li>4. Deprem sonrası bölgenin artçı deprem aktivitesini takip etmeye yönelik çalışmalar yapmak.</li> <li>5. Türkiye deprem veri merkezini oluşturmak, işletmek ve kullanıma sunmak.</li> <li>6. Sismoloji ve Arz içi Fiziği konularında öğretim, araştırma-geliştirme ve uygulama yapan Kurum ve Kuruluşların koordinasyonunu ve işbirliğini sağlamak.</li> </ol> |
| S.A.2. Ülke Çapında Etkin Deprem Risk Yönetimi Anlayışını Geliştirerek Toplumdaki Farkındalığı Arttırmak. | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bölgesel ölçekte deprem tehlike ve risk haritalarını ve Türkiye Deprem Bölgeleri haritasının güncel bilimsel ve teknolojik verilere göre hazırlamak/hazırlatmak ve gerektiğinde güncellemek.</li> <li>2. Depremler konusunda kamuoyunun bilinçlendirilmesini sağlayıcı faaliyetler yürütmek.</li> <li>3. 2'nci Ulusal Deprem Şurasını düzenlemek.</li> <li>4. Geniş katılımlı ve toplumun büyük kesimlerince benimsenen bir Ulusal Deprem Risk Azaltma Strateji belgesi oluşturmak.</li> <li>5. Deprem senaryolarının hazırlanma esaslarını belirleyerek ülke geneline yaygınlaştırmak.</li> </ol>   |

| AMAÇ   | HEDEF  |
|--|--|
| S.A.3. Depreme Dayanıklı Yapılaşma ve Yerleşme İle İlgili Çalışmalar Yapmak/Yaptırmak. | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Deprem bölgelerinde yapılacak yapılarla ilişkin esasları günün şartlarına göre geliştirmek.</li><li>2. Plan ve projelere altlık oluşturacak depreme dayanıklı yerleşme konularında diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde çalışmalar yapmak.</li><li>3. Binalarda sismik riskin belirlenmesine yönelik yöntem ve standartların tespit etmek/ettirmek, bunlarla ilgili esasları ortaya çıkartmak.</li><li>4. Deprem sonrası meydana gelen yapısal hasarları yerinde incelemek.</li><li>5. Tarihi ve kültürel mirasın depremlerden korunmasına ilişkin diğer kurum ve kuruluşlarla ortaklaşa çalışmalar yapmak/yaptırmak.</li></ol> |
| S.A.4. Ülkemizde Deprem Ön Hasar Tahmini Ve Erken Uyarı Sistemini Geliştirmek.         | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Ön hasar tahmin analizi için sistem geliştirmek.</li><li>2. Ön hasar tahmini çalışmalarında kullanılacak her türlü verinin sisteme entegrasyonunu sağlamak.</li><li>3. Deprem sonrası afetin büyüklüğünü tespit etmek için uydu görüntüleri ve coğrafi bilgi sistemlerini kullanmak ve ön hasar tahmini sistemine bu teknolojileri entegre etmek.</li></ol>   |

## 11. PERFORMANS GÖSTERGELERİ VE ÖNEMLİ ÇIKTILAR

### S.A.1. Ulusal Ölçekte Zayıf ve Kuvvetli deprem gözlem ağlarını geliştirmek

#### H.1. Ülke çapında yer hareketi gözlem istasyon sayısını arttırmak,

Depremler konusunda risk azaltmaya yönelik çalışmaların yerine getirilmesinde en önemli konulardan bir tanesi de ulusal ölçekte deprem gözlem ağlarının sayı ve nitelik bakımından geliştirilmesidir. Bu amaçla Ulusal ölçekte sismik gözlem ağı işleten Deprem Daire Başkanlığının günün şartlarına uygun, uluslararası örnekleriyle yarışabilecek bir sisteme sahip olması gerekmektedir.

Bu amaçla yıllık olarak sismolojik gözlem istasyonlarının sayılarında artışa gidilmesi gerekmektedir. Aşağıda Faaliyet alanlarında verilen sayılar yıllık planlanan zayıf ve kuvvetli yer hareketi gözlem istasyonlarındaki artış miktarlarını göstermektedir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.1 | H.1   | Türkiye Ulusal Zayıf Yer Hareketi Gözlem İzleme Ağı kapsamında kurulacak istasyon sayısı | 20   | 20   | 20   | 20   |
|      |       | Türkiye Ulusal Kuvvetli Yer Hareketi Gözlem Ağına kurulacak istasyon sayısı              | 50   | 50   | 50   | 50   |

#### H.2. Deprem kaynak parametrelerini ve ivme dağılımlarını en kısa sürede ve güvenilir bir şekilde hesaplayarak kamuoyuna ve ilgililere sunmak

Depremlerle ilgili olarak depremin merkez üssü, derinliği ve büyüklüğü ile depremin neden olduğu ivme dağılımlarını en kısa sürede ve en doğru bir şekilde kamuoyunu bilgisine sunmak oldukça önemlidir. Şu anda deprem çözümleri ağırlıklı olarak el ile yapılmakta olup, bu oldukça zaman alan bir süreçtir.

Dünyada bu tür hesaplamaları yüksek doğruluk oranlarıyla otomatik olarak bilgisayar yardımıyla yapan birçok sistem bulunmaktadır. Bu amaçla da Deprem Daire Başkanlığı bünyesinde deprem kaynak parametrelerin otomatik olarak hesaplayacak bir sistem kurulacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.1 | H.2   | Otomatik Çözümün Manüel Çözümle örtüşme yüzdesi                                     | %50  | %60  | %70  | %80  |
|      |       | İvme değerlerinin deprem meydana geldikten sonraki bir saat içinde yayınlanma oranı | %70  | %80  | %90  | %100 |

H.3. Uluslararası Sismoloji Merkezleri ile veri paylaşımını ve karşılıklı projeler yoluyla işbirliğini geliştirmek.

Deprem Daire Başkanlığı bünyesinde işletilmekte olan Ulusal Sismolojik Gözlem Ağları aynı zamanda ulusal ve uluslararası paydaşlarla işbirliği içinde çalışmaktadır. Bunlar arasında ulusal ölçekte yerel ağlar işletmekte olan üniversiteler ile karşılıklı protokoller ile veri paylaşımı ve istasyon işletme alanlarında ortaklıklar bulunmakta olup, bu ortaklıklar düzenli olarak geliştirilmektedir.

Başkanlığımız aynı zamanda uluslararası sismoloji örgütleri ile de veri paylaşımı alanında ortaklıklar yürütmekte olup Avrupa-Akdeniz Sismoloji Merkezine düzenli olarak veri iletilmektedir. Başkanlığımız aynı zamanda Avrupa Sismoloji Merkezi (ESC) üyesi olarak da çalışmakta olup söz konusu kurum tarafından düzenlenen yıllık toplantılara katılım sağlamaktadır. Ayrıca, Online istasyon datası ORFEUS'a (Observatories and Research Facilities for European Seismology) ve katalog verisi ise ISC'ye (International Seismological Center) gönderilmektedir. Ulusal ve Uluslararası ortamlarda söz sahibi olmanın en önemli koşullarından birisi de faal bir şekilde ortaklıklar yürütmek ve organizasyonlar düzenlemekten geçmektedir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.1 | H.3   | Ulusal çalıştay, konferans, kurs vb. faaliyet düzenleme sayısı       |      | 1    | 1    | 1    |
|      |       | Uluslararası çalıştay, konferans, kurs vb. faaliyet düzenleme sayısı |      | 1    | 1    | 1    |
|      |       | Ülkelerin Sismoloji Merkezleriyle yapılan işbirliği sayısı           | 1    | 1    | 1    | 1    |

#### H.4. Deprem sonrası bölgenin artçı deprem aktivitesini takip etmeye yönelik çalışmalar yapmak

Deprem Daire Başkanlığı tarafından işletilen sabit istasyonların yanı sıra büyük depremlerden sonrasının bölgenin artçı deprem aktivitesini izlemeye yönelik çalışmalar da yine Deprem Dairesi tarafından yürütülmektedir. Büyük bir depremin hemen sonrasında deprem bölgesinde geçici mikro-deprem izleme ağları kurulmakta, belli bir süre bu istasyonların kaydettikleri deprem aktivitesi ile depreme ait daha detay ve güvenilir parametreler elde edilebilmektedir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi                         | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.1 | H.4   | Artçı deprem faaliyet sayısı                  | 1    | 1    | 1    | 1    |
|      |       | Artçı deprem sonrası oluşturulan rapor sayısı | 2    | 2    | 2    | 2    |

#### H.5. Türkiye deprem veri merkezini oluşturmak, işletmek ve kullanıma sunmak

Ülkemizde deprem verilerini kaydeden-değerlendiren ve bunları belirli formatta depolayan merkezi bir kuruluş bulunmamaktadır. Ülkemizde ulusal ölçekte deprem verisi kaydeden-değerlendiren 2 ana kuruluş ve bölgesel ölçekte akademik birimlerin kayıtları tek bir kaynaktan ulaşılabilir olması ülkemizde depremlerle ilgili bilgilerin paylaşılması noktasında önemli bir çalışma olacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.1 | H.5   | Türkiye Deprem Veri Merkezine katılım sağlayan kurum sayısı            | 1    | 2    | 3    | 4    |
|      |       | Türkiye deprem veri merkezi tarafından düzenlenen katalog/rapor sayısı |      | 1    | 2    | 3    |
|      |       | Türkiye deprem veri merkezine verilen atıf sayısı                      | 10   | 50   | 100  | 150  |

H.6 Sismoloji ve Arziçi Fiziği konularında öğretim, araştırma-geliştirme ve uygulama yapan Kurum ve Kuruluşların koordinasyonunu ve işbirliğini sağlamak.

Türkiye Ulusal Jeodezi ve Jeofizik Birliği (TUJJB) Komisyonlarından biri olan ve yürütücülük görevi AFAD tarafından yapılan Türkiye Ulusal Sismoloji ve Arziçi Fiziği Komisyonu (TUSAK) bünyesinde “Koordinasyon ve Danışma Kurulu” oluşturulacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi                                      | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.1 | H.6   | TUSAK bünyesinde düzenlenecek eğitim amaçlı kurs sayısı    |      | 1    | 1    | 2    |
|      |       | TUSAK faaliyetleri kapsamında düzenlenecek toplantı sayısı | 2    | 2    | 1    | 2    |
|      |       | TUSAK faaliyetleri kapsamında desteklenecek proje sayısı   | 1    | 2    | 3    | 4    |

**S.A.2. Ülke çapında etkin deprem risk yönetimi anlayışını geliştirerek toplumdaki farkındalığı arttırmak**

Depremlerin olumsuz etkilerini azaltmak konusunda birincil iş risklerin belirlenmesi ve bunların azaltılmasından geçmektedir. Bu da etkin bir risk yönetim stratejisi ile gerçekleştirilebilmektedir. Bu kapsamda ülkede deprem risklerini belirlemeye yönelik haritalama çalışmalarına, kırılgenliklerin tespitine, ulusal ölçekte farkındalığın artırılmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Ülkemizde diğer afet türlerinde olduğu gibi depremler için de depremin neden olacağı zararları en aza indirmek amacıyla planlı ve programlı olarak bir stratejik planlama düzeninde çalışmalar yapmak oldukça önemlidir. 1999 depremlerinden sonra çeşitli kurum ve kuruluşlar ülkede depremler ve etkilerini en aza indirmek bağlamında birçok çalışma ve raporlar düzenlemiştir. Buna karşın bunlar bir stratejik planlama dahilinde olmamış ve bu gereklilik de birçok kez gündeme getirilmiştir.

Ulusal ölçekte deprem riskini en aza indirmeye yönelik bir strateji belgesinin hazırlanmasıyla bu konudaki çalışmalar bir plan ve program çerçevesinde yerine getirilecektir.

H.1 Bölgesel ölçekte deprem tehlike ve risk haritalarını ve Türkiye Deprem Bölgeleri haritasının güncel bilimsel ve teknolojik verilere göre hazırlamak/hazırlatmak ve gerektiğinde güncellemek,

Deprem Bölgeleri haritası 1943 yılından günümüze kadar olan süreçte, günün bilgi ve verileri dikkate alınarak birçok defa değiştirilmiştir. Şu an yürürlükte olan harita 1996 tarihinde Bakanlar Kurulu kararı ile yayınlanan Türkiye Deprem Bölgeleri Haritasıdır. Ülkemizde küçük ölçekte bu tür harita yanı sıra bölgesel ölçekte hazırlanmış, daha fazla veri içeren haritalar bulunmamaktadır. Arzulanan, yerel zemin özellikleri, deprem tarihçesi gibi birçok parametreyi de bünyesinde içeren haritalardır. Bölgesel anlamda üretilecek olan bu haritalarının birleştirilmesi ile uzun vadede Türkiye Deprem Bölgeleri Haritası da güncel verilere göre hazırlanarak değiştirilmiş olacaktır.

Bu çalışma yanı sıra şu an yürürlükte olan Deprem Bölgeleri Haritası ve uygulamada kullanılan ek kitapçığında yer alan yerleşim yerlerinde 2009 yılında büyük değişiklikler olmuştur. Özellikle bir deprem sonrasında sigorta ile ilgili çalışmalara altlık oluşturan bu haritaya ait yerleşim bilgilerinin de en son verilere göre düzenlenerek daha kolay kullanılabilir bir hale getirilmesinde fayda vardır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.2 | H.1   | Bölgesel deprem tehlike harita sayısı (1/250.000 ölçekli pafta adedi olarak)                                   | 6    | 12   | 12   | 12   |
|      |       | 1996 tarihli Türkiye Deprem Bölgeleri Haritasını güncel yerleşim yerleri içeren harita indeks kitapçığı sayısı | 1    | -    | -    | 1    |

H.2. Depremler konusunda kamuoyunun bilinçlendirilmesini sağlayıcı faaliyetler yürütmek

Deprem Daire Başkanlığının en önemli görevlerinden birisi de ülkede depremlere karşı bilincin artırılması yönünde çalışmalara öncü olmasıdır. Bu amaçla depremler konusunda eğitimler düzenleyerek, kitap, broşür gibi belgeler hazırlayarak bunları kamuoyunun kullanımına sunarak, Deprem Dairesi ülkede deprem konusunda bilincin artmasına katkı sağlayacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012  | 2013  | 2014   |
|------|-------|---|------|-------|-------|--------|
| SA.2 | H.2   | Depremler konusunda kamuoyunun bilinçlendirilmesini sağlayıcı hazırlanan doküman ve afiş sayısı | 1    | 3     | 5     | 5      |
|      |       | Deprem konusunda dağıtılan toplam doküman sayısı  | 1000 | 3000  | 5000  | 5000   |
|      |       | Deprem eğitimi konusunda oluşturulan web sayfasını ziyaret eden kullanıcı sayısı                | 1000 | 10000 | 50000 | 100000 |

### H.3. 2'nci Ulusal Deprem Şurasını düzenlemek,

İlki 2004 yılında düzenlenen Ulusal Deprem Şurası, ülkemizde depremler konusunda çok katılımcı tarzda hazırlanmış önemli bir organizasyon olup, gerek kamu kurumlarıyla, gerekse akademik camia ve diğer kurumlarla birlikte depremlerin neden olacağı zararların önlenmesi konusunda önemli bilgiler sunmuştur. İlk yapılışından yaklaşık 10 sene sonra depremlerle ilgili, bu alandaki son gelişmelerin ışığında ileri dönük yol haritasının belirlenmesinde 2'nci Ulusal Deprem Şurasının düzenlenmesi faydalı olacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.2 | H.3   | 2nci Ulusal Deprem Şurası ön hazırlık ve şura komisyon toplantıları sayısı | 1    | 3    | 3    |      |

### H.4. Geniş katılımlı ve toplumun büyük kesimlerince benimsenen bir Ulusal Deprem Risk Azaltma Strateji belgesi oluşturmak.

Ülkemizde geçmişte faaliyet göstermiş olan Ulusal Deprem Konseyi (UDK) başta olmak üzere Bilimsel Teknoloji Yürütme Kurulu, Türkiye Ulusal Jeodezi ve Jeofizik Birliği (TUJJB) ulusal ölçekte depremlerle ilgili bir takım bilgi ve dokümanlar hazırlamışlardır. Bunlar arasında UDK tarafından hazırlanan rapor bir strateji belgesi olma özelliğine yaklaşırsa da bir strateji belgesinde olması gereken başlık ve içerikten yoksundur.

Ülkemizde uzun yıllardan beri bir eksiklik olarak ifade edilen Ulusal Deprem Stratejisinin hazırlanması önemli bir gerekliliktir. Bu amaçla 5902 sayılı yasa ile kurulan Deprem Danışma Kurulu marifetiyle 2011-2014 yıllarını kapsayan Ulusal Deprem Stratejisi hazırlanarak dönem sonuna kadar oluşturulacak bir kurul ile uygulanması izlenecektir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.2 | H.4   | Ulusal Deprem Stratejisi'nin ilgili kurumlarca uygulamaya alınma sayısı | 1    | 1    | 1    | 1    |
|      |       | Ulusal Deprem Stratejisi ile ilgili hazırlanan rapor sayısı             | 1    | 1    | 1    | 1    |

H.5. Deprem senaryolarının hazırlanma esaslarını belirleyerek ülke geneline yaygınlaştırmak,

Gerek ulusal ölçekte, gerekse de bölgesel ölçekte hazırlanacak olan senaryolar, depremlere karşı hazırlığın artırılmasında önemli bir role sahiptir. Ulusal afet yönetiminde yaşanan son gelişmeler ve yeniden yapılanma modeli ile ülkemiz merkezi anlayıştan yerelin güçlendirileceği bir adem-i merkeziyetçi sisteme geçmektedir.

Deprem Senaryolarının hazırlanmasına yönelik esasların belirlenmesi ve bununla ilgili bir rehber kitapçığın çıkarılması, illerin kendi deprem senaryolarının oluşturulmasına ve dolayısıyla depremlere hazırlık konusunda önemli yararlar sağlayacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi                               | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.2 | H.5   | Deprem senaryosu konusunda düzenlenen eğitim sayısı | 1    | 3    | 3    | 3    |
|      |       | Deprem senaryosu yapılan il sayısı                  | 1    | 3    | 5    | 10   |

### S.A.3. Depreme dayanıklı yapılaşma ve yerleşme ile ilgili çalışmalar yapmak/yaptırmak.

#### H.1 Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılara ilişkin esasları günün şartlarına göre geliştirmek.

Ülkemizde değişik zamanlarda hazırlanarak uygulamaya geçirilen ve deprem bölgelerinde yapılacak yapılarla ilgili teknik bilgileri içeren “Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılara İlişkin Esaslar” adlı yönetmelik, en son 2007 tarihinde hazırlanmıştır. Söz konusu yönetmeliğin hazırlanmasından günümüze kadar geçen sürede son gelişmeler ve mevcut yönetmeliğin tespit edilen eksiklikleri de dikkate alınarak yeniden güncellenerek yürürlüğe sokulması gerekmektedir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.3 | H.1   | Deprem Yönetmeliğinin geliştirilmesi ile ilgili yapılacak toplantı sayısı | 1    | 2    | 2    | 2    |

26

#### H.2. Kentsel plan ve projelere altlık oluşturacak depreme dayanıklı yerleşme konularında diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde çalışmalar yapmak

Gelişen teknolojiye paralel olarak ülkemizde özellikle büyükşehirlerde, yüksek binalara olan talep gittikçe artmaktadır. Yüksek yapılar konusunda bazı belediyeler ve akademisyenler tarafından hazırlanmış yönetmelikler bulunmaktadır. Bu konuda farklı uygulamaların önüne geçmek ve standart getirmek için ulusal ölçekte kabul edilebilir bir yüksek binalar yapı yönetmeliği hazırlanmalıdır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.3 | H.2   | Yüksek binalar yapı yönetmeliği hazırlanması konusunda düzenlenen toplantı sayısı | 2    | 4    | 2    |      |
|      |       | Sismik izolasyon yönetmeliği hazırlanması konusunda düzenlenen toplantı sayısı    | 2    | 4    | 2    |      |

H.3. Binalarda sismik riskin belirlenmesine yönelik yöntem ve standartları tespit etmek/ettirmek, bunlarla ilgili esasları ortaya çıkartmak,

Mevcut binaların hasar görülebilirliklerinin değerlendirilmesi ve ihtiyaç halinde bu binaların güçlendirilmesi ya da yeniden inşası, zarar azaltma çalışmalarının en önemli adımlarından biridir. Binalarda sismik riskin belirlenmesi konusunda birçok yöntem bulunmaktadır. Ülkemizdeki mevcut yapı stokunun deprem riskinin belirlenmesi için ülke ölçeğinde uygulanabilir yöntemler tespit edilmeli ve bu konuda standartlar ortaya konulmalıdır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.3 | H.3   | Binalarda sismik riskin belirlenmesi konusunda eğitim verilen il sayısı             | 6    | 10   | 20   | 30   |
|      |       | Binalarda sismik riskin belirlenmesi konusunda çalışma yapılan yerleşim yeri sayısı | 2    | 5    | 8    | 12   |

H.4. Deprem sonrası meydana gelen yapısal hasarları yerinde incelemek,

Deprem Daire Başkanlığı geçmişten beri meydana gelen her deprem sonrasında mahallinde çalışmalar yaparak depremin neden olduğu hasarları yerinde incelemiş ve bunlarla ilgili olarak kamuoyunu bilgilendirici raporlar ve dokümanlar hazırlamıştır. Bu tür yayınlar deprem bölgelerinde yapılacak yapılara ilişkin teknik ve yasal çalışmalara da önemli katkılar sağlamakta, bu deneyimler sonucunda edinilen dersler önemli bir kazanım olmaktadır.

Önemli bir hedef olarak Deprem Dairesi bundan sonra da meydana gelebilecek depremler sonrasında bu faaliyetlerini yürütmeye devam edecektir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.3 | H.4   | Deprem sonrası incelenen yapı sayısı                              | 50   | 50   | 50   | 50   |
|      |       | Deprem sonrası incelenen yapılarla ilgili hazırlanan rapor sayısı | 1    | 1    | 1    | 1    |

H.5. Tarihi ve kültürel mirasın depremlerden korunmasına ilişkin diğer kurum ve kuruluşlarla ortaklaşa çalışmalar yapmak/yaptırmak.

Ülkemizde depremlerin sürekli tehdidi altında bulunan tarihi yapıların ve müzelerde sergilenen ve depolanan tarihi eserlerin depreme dayanıklılığının belirlenmesi ve artırılması kültürel mirasımızın gün geçtikçe yok olmasının önüne geçmek açısından önemlidir. Bu nedenle, bu konuda yasal mevzuat eksikliğinin giderilmesinin yanı sıra tarihi yapıların ve kültürel değerlerin depremden korunmasına yönelik olarak yapılan çalışmalara da hız verilmelidir.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.3 | H.5   | Tarihi eserlerin depreme dayanıklılığı ve güçlendirme esaslarını belirleyen yasal mevzuatla ilgili yapılan toplantı sayısı                    | 1    | 3    | 3    |      |
|      |       | Müzelerin ve içindeki eserlerin depreme karşı dayanıklılığını arttırmaya yönelik yöntemlerin geliştirilmesi konusunda yapılan toplantı sayısı | 1    | 3    | 3    |      |
|      |       | Tarihi ve kültürel mirasın depremlerden korunmasına ilişkin proje sayısı  |      |      | 1    |      |

**S.A.4. Ülkemizde Deprem Ön Hasar Tahmini ve Erken Uyarı Sistemini geliştirmek**

H.1. Ön hasar tahmini analizi için sistem geliştirmek.

Ülkemizde şu an için depreme yönelik bölgesel olarak erken hasar analizi yapabilen bir sistem Deprem Daire Başkanlığı tarafından Orta Karadeniz bölgesinde yürütülmektedir. Japon Kalkınma Ajansı'nın desteği ile kurulan bu sistem bölgesel ölçekte çalışmakta olup ülke geneline yaygınlaştırılması depremler sonrasında acil duruma yönelik çalışacak uzmanlara önemli bilgiler vermesi açısından faydalı bir sistemdir.

Bu projeyi ülke geneline yaygınlaştırmak amacıyla Deprem Dairesinin diğer sistemleri ile entegre bir sistem geliştirilecektir. Bu sistem daha sonra illerin kullanımına

sunulmak üzere İl Afet ve Acil Durum Yönetimi Müdürlükleri de entegre edilecektir. Pilot bölgeler için geliştirilen sistemin ülke çapında hizmet verebilir hale getirilmesi sağlanacak ve işletilen deprem gözlem ağlarından alınan verilerin de hasar analizinde kullanılması için sisteme entegrasyonu sağlanacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.4 | H.1   | Deprem ön hasar tahmini analizi ve erken uyarı sistemi kurulan il sayısı |      | 2    | 2    | 2    |

H.2 Ön hasar tahmini çalışmalarında kullanılacak her türlü verinin sisteme entegrasyonunu sağlamak,

Deprem konusunda çalışan kurumlarımızın mevcut çalışmalarından ve geçmişte yapmış olduğu çalışmalardan elde ettiği önemli bilgi ve deneyimler mevcuttur. Bu bilgilerin hasar tahmin sistemlerinde kullanılabilmesi elde edilecek sonuçların da daha hassas ve güvenilir olmasını sağlayacaktır. Yerleşim alanına ait yerbilimsel veriler (mikrotremor, sismik, özdirenç vb.), yapıya ait bilgiler (performans değerlendirmeleri, yapıların sismik değerleri, korozyon vb.) ve mekana bağlı bilgilerin yapılacak değerlendirmelerde mevcut bilgilere ilaveten katılması hedeflenmiştir. Aynı zamanda deprem gözlem sistemleriyle (zayıf ve kuvvetli yer hareketi) diğer gözlem sistemlerinin (GPS, Jeodetik ağlar vb.) oluşturulacak sisteme entegre olması da hedeflerimiz arasındadır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi                                   | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|---|------|------|------|------|
| SA.4 | H.2   | Sisteme temel girdi olması düşünülen veri tabanı sayısı |      | 1    | 1    | 1    |

H.3. Deprem sonrası afetin büyüklüğünü tespit etmek için uydu görüntüleri ve coğrafi bilgi sistemlerini kullanmak ve ön hasar tahmini sistemine bu teknolojileri entegre etmek.

Ülkemiz, afetlerden sonra acil durum yönetimine katkı sağlamak üzere uydu görüntüleri sağlayarak katkı koyan International Charter “Space and Major Disasters”

oluşumunun yetkili kullanıcısı olup, 2003 yılında Bingöl İlinde, 2009 yılında Elazığ İlinde meydana gelen depremlerden sonra kullanılmıştır. Buradan elde edilen veriler bölgeye ait afetin büyüklüğünü belirlemede ve hasara yönelik çalışmalarda önemli katkılar sağlamaktadır. Uydu görüntüleri analizlerinden edinilecek verilerin “Ön Hasar Tahmin Analiz Programı” ile entegrasyonu sağlanacaktır.

| Amaç | Hedef | Performans Göstergesi  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|-------|--|------|------|------|------|
| SA.4 | H.3   | Uydu görüntüleri ile elde edilecek hızlı hasar analizinin sistemde kullanılma sayısı |      | 1    | 1    | 1    |

## 12. MALİYETLENDİRME

2011-2014 yılları arasını kapsayan Deprem Dairesi Başkanlığının strateji planındaki hedeflere ulaşabilmek için bütçelendirme çalışması aşağıdaki şekilde yapılmıştır.

| AMAÇLAR  | HEDEFLER  | YILLAR İTİBARIYLA BÜTÇE DEĞERLERİ<br>(x 1000 TL) |       |       |       |
|--|---|--|-------|-------|-------|
|  |   | 2011   | 2012  | 2013  | 2014  |
| S.A.1. ULUSAL ÖLÇEKTE ZAYIF VE KUVVETLİ DEPREM GÖZLEM AĞLARINI GELİŞTİRMEK                               | H.1. Ülke çapında istasyon sayısını arttırmak   | 1.900  | 1.900 | 1.900 | 1.900 |
|  | H.2. Deprem kaynak parametrelerini ve ivme dağılımlarını en kısa sürede ve güvenilir bir şekilde hesaplayarak kamuoyuna ve ilgililere sunmak  | 100  | 100   | 100   | 100   |
|  | H.3. Uluslararası Sismoloji Merkezleri ile veri paylaşımını ve karşılıklı projeler yoluyla işbirliğini geliştirmek  | 50   | 50    | 50    | 50    |
|  | H.4. Deprem sonrası bölgenin artçı deprem aktivitesini takip etmeye yönelik çalışmalar yapmak   | 50   | 50    | 50    | 50    |
|  | H.5. Türkiye deprem veri merkezini oluşturmak, işletmek ve kullanıma sunmak   | 500  | 1.500 | 1.500 | 1.500 |
|  | H.6. Sismoloji ve Arz içi Fiziki konularında öğretim, araştırma-geliştirme ve uygulama yapan Kurum ve Kuruluşları koordinasyonunu ve işbirliğini sağlamak.                                      | 50   | 725   | 850   | 1.100 |
| S.A.2. ÜLKE ÇAPINDA ETKİN DEPREM RİSK YÖNETİMİ ANLAYIŞINI GELİŞTİREREK TOPLUMDAKİ FARKINDALIĞI ARTTIRMAK | H.1 Bölgesel ölçekte deprem tehlike ve risk haritalarını ve Türkiye Deprem Bölgeleri haritasının güncel bilimsel ve teknolojik verilere göre hazırlamak/hazırlatmak ve gerektiğinde güncellemek | 1.550  | 1.550 | 1.550 | 1.550 |
|  | H.2. Depremler konusunda kamuoyunun bilinçlendirilmesini sağlayıcı faaliyetler yürütmek   | 30   | 40    | 50    | 100   |
|  | H.3. 2nci Ulusal Deprem Şurasını düzenlemek   | 20   | 200   | 700   |       |
|  | H.4. Geniş katılımlı ve toplumun büyük kesimlerince benimsenen bir Ulusal Deprem Risk Azaltma Strateji belgesi oluşturmak   | 20   | 30    | 40    | 50    |
|  | H.5. Deprem senaryolarının hazırlanma esaslarını belirleyerek ülke geneline yaygınlaştırmak   | 200  | 500   | 500   | 500   |

| AMAÇLAR  | HEDEFLER  | YILLAR İTİBARIYLA BÜTÇE DEĞERLERİ<br>(x 1000 TL) |       |       |       |
|--|---|--|-------|-------|-------|
|  |   | 2011   | 2012  | 2013  | 2014  |
| S.A.3. DEPREME DAYANIKLI YAPILAŞMA VE YERLEŞME İLE İLGİLİ ÇALIŞMALAR YAPMAK/YAPTIRMAK. | H.1. Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılara ilişkin esasları günün şartlarına göre geliştirmek,   | 85   | 50    |       |       |
|  | H.2. Kentsel plan ve projelere altlık oluşturacak depreme dayanıklı yerleşme konularında diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde çalışmalar yapmak                     | 45   | 300   | 250   |       |
|  | H.3. Binalarda sismik riskin belirlenmesine yönelik yöntem ve standartların tespit etmek/ettirmek, bunlarla ilgili esasları ortaya çıkartmak,                                   | 30   | 50    |       |       |
|  | H.4. Deprem sonrası meydana gelen yapısal hasarları yerinde incelemek,  | 20   | 30    | 40    | 50    |
|  | 5. Tarihi ve kültürel mirasın depremlerden korunmasına ilişkin diğer kurum ve kuruluşlarla ortaklaşa çalışmalar yapmak/yaptırmak  | 40   | 1.100 | 2.100 | 3.200 |
| S.A.4. ÜLKEMİZDE DEPREM ÖN HASAR TAHMİNİ VE ERKEN UYARI SİSTEMİ GELİŞTİRMEK            | H.1. Ön hasar tahmini analizi için bir sistem geliştirmek,  | 1.250  | 1.500 | 1.500 | 1.500 |
|  | H.2. Ön hasar tahmini çalışmalarında kullanılacak her türlü verinin sisteme entegrasyonunu sağlamak,  | 50   | 100   | 100   | 100   |
|  | H.3. Deprem sonrası afetin büyüklüğünü tespit etmek için uydu görüntüleri ve coğrafi bilgi sistemlerini kullanmak ve ön hasar tahmini sistemine bu teknolojileri entegre etmek. | 20   | 40    | 60    | 90    |

### 13. İZLEME ve DEĞERLENDİRME

Deprem Dairesi Başkanlığının 2011-2014 yılı stratejik planının izlenmesi ve değerlendirmesi Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının 14.04.2010 tarih ve 225 sayılı Olur'u ile jeoloji ve jeofizik konularında uzman olan üniversite öğretim üyelerinden oluşan deprem konusundaki danışma kurulu ile Daire Başkanlığımızda oluşturulan strateji planlama yürütme ekibinin denetimi altında izlenecektir. Her sene sonunda yapılan denetimler [www.deprem.gov.tr](http://www.deprem.gov.tr) adresinde yayınlanacaktır.